**/projekt/**

**GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY**

**NA LATA 2016-2018**

*Komarówka Podlaska, 2016r.*

**ORGANIZACJA WSPARCIA RODZINY**

Obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz organizacji pieczy zastępczej, w zakresie ustalonym ustawą, spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz na organach administracji rządowej. Obowiązek o którym mowa, jednostki samorządu terytorialnego oraz organy administracji rządowej realizują w szczególności we współpracy ze środowiskiem lokalnym, sądami i ich organami pomocniczymi, Policją, instytucjami oświatowymi, podmiotami leczniczymi, a także kościołami i związkami wyznaniowymi oraz organizacjami społecznymi.

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej dokonuje podziału kompetencji, w tym działań i zadań pomiędzy samorządami, który przedstawia się następująco:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **GMINA** | **POWIAT** | **SAMORZĄD WOJEWÓDZKI** |
| **Profilaktyka-wpieranie rodziny** | **Piecza zastępcza rodzinna i instytucjonalna**  **Usamodzielnienia pełnoletnich wychowanków pieczy zastępczej**  **Adopcja** | |
| * Asystent rodziny * Placówka wsparcia dziennego * Rodziny wspierające * Inne podmioty lub instytucje działające na rzecz dziecka i rodziny | * Rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka * Placówki opiekuńczo-wychowawcze * Usamodzielnienie * Organizator rodzinnej pieczy zastępczej (koordynator) * Rodziny pomocowe | * Ośrodek adopcyjny * Regionalna placówka opiekuńczo terapeutyczna * Interwencyjny ośrodek preadopcyjny |

**Profilaktyka - wspieranie rodziny:**

Wsparcie rodziny powinno być w miarę możliwości wczesne i mieć charakter profilaktyczny i ochronny. Priorytetem wspierania rodziny jest zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju dzieci, młodzieży oraz kształtowanie wartości i norm związanych z ich wychowaniem.

W Gminie Komarówka Podlaska zadania w obszarze profilaktyki i pomocy dziecku w rodzinie ujęte są przede wszystkim w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Komarówka Podlaska jak i w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałaniu Narkomanii. Działania profilaktyczne w w/w programach skierowane są przede wszystkim do rodzin wychowujących dzieci, a jednocześnie niewydolnych wychowawczo, dotkniętych przemocą, ubogich i zagrożonych ubóstwem, przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

Rodzinie takiej zapewnia się wsparcie, które polega w szczególności na:

· analizie sytuacji rodziny i środowiska rodzinnego oraz przyczyn kryzysu w rodzinie;

· wzmocnieniu roli i funkcji rodziny;

· rozwijaniu umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziny;

· podniesieniu świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny;

· pomocy w integracji rodziny;

· przeciwdziałaniu marginalizacji i degradacji społecznej rodziny;

· dążeniu do reintegracji rodziny.

**Jak powinna wyglądać praca z rodziną:**

**Praca z rodziną** powinna być ukierunkowana na wspieranie więzi uczuciowych w rodzinie, pomoc w integrowaniu rodziny z otoczeniem, pomoc w odbudowywaniu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, neutralizowanie czynników negatywnie działających na dziecko.

**Praca z rodziną** powinna być możliwie wcześnie podejmowana i prowadzona przez profesjonalnie przygotowaną kadrę.

**Praca z rodziną** powinna być realizowana w poprzez: konsultacje i poradnictwo; usługi dla rodzin z dziećmi.

**Pomoc rodzinie** powinna opierać się na sprawnie prowadzonej komunikacji i informacji na rzecz dziecka i rodziny. Istotnym we wzmocnieniu systemu opieki nad dzieckiem jest budowanie w środowisku lokalnym systemu informacyjnego polegającego przede wszystkim na zgłaszaniu każdej niepokojącej informacji na temat dziecka do ośrodka pomocy społecznej.

**W pracy z rodziną** ważna jest koordynacja działań wszystkich instytucji i służb zobligowanych do wspierania rodziny.

**Koordynatorem Programu jest Ośrodek Pomocy Społecznej w Komarówce Podlaskiej.**

Jednostka realizuje zadania wynikające z szeroko rozumianej profilaktyki; konsekwentnie od wielu lat buduje lokalny system wsparcia i współpracy z osobami, instytucjami i organizacjami działającymi na polu profilaktyki i nie tylko, realizuje i prowadzi wiele działań ukierunkowanych na dziecko i rodzinę.

**ANALIZA ZASOBÓW W GMINIE KOMARÓWKA PODLASKA**

**Ośrodek Pomocy Społecznej**

W roku 2015 z pomocy Ośrodka Pomocy Społecznej skorzystało 201 rodzin.

Uwzględniając przyczyny pomocy, najczęstszym powodem udzielania pomocy osobom i rodzinom w ostatnich latach było ubóstwo. Kolejne grupy dyspanseryjne to: bezrobocie, długotrwała lub ciężka choroba, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych oraz prowadzenia gospodarstwa domowego, potrzeba ochrony macierzyństwa, niepełnosprawność oraz alkoholizm członka rodziny. W wielu wymienionych wyżej przypadkach w jednej rodzinie występowało jednocześnie kilka dysfunkcji.

Ośrodek Pomocy Społecznej w Komarówce Podl. w ramach pracy socjalnej i pracy asystenta rodziny udziela swoim klientom pomocy w realizacji podstawowych funkcji rodziny i wspiera w wypełnianiu zadań wychowawczych mając zawsze na względzie dobro dzieci. Praca z rodziną jest prowadzona także w przypadku czasowego umieszczenia dziecka poza rodziną w pieczy zastępczej. Praca z wybraną rodziną jest prowadzona do momentu osiągnięcia przez tę rodzinę stabilizacji życiowej umożliwiającej podstawowe wypełnianie obowiązków wobec małoletnich dzieci. W momencie gdy pomoc instytucjonalna w danym środowisku rodzinnym nie daje zadawalających efektów decyzją sądu dziecko umieszczane jest w pieczy zastępczej, powiat koordynuje poszukiwania dla dziecka form pieczy zastępczej, a gmina Komarówka Podlaska jest obowiązana pokrywać część kosztów na utrzymanie dziecka w tej pieczy

**Placówki Oświatowe**

Na terenie Gminy w ramach opieki przedszkolnej działa 1 Samorządowo Przedszkole. W ramach szkolnictwa działa Zespół Szkół Samorządowych, szkoła podstawowa, gimnazjum i szkoła ponadgimnazjalna. Na terenie gminy działają 3 szkoły niepubliczne prowadzone przez: osobę fizyczną w Walinnie, przez Stowarzyszenie w Brzozowym Kącie i Kolembrodach, które również prowadzą oddziały przedszkolne.

**Gminna Komisja d.s. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**

Celem Komisji jest prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu i innych środków psychoaktywnych. Do najważniejszych zadań GKRPA należy zapobieganie powstawaniu nowych problemów alkoholowych na terenie Gminy oraz zmniejszenie rozmiarów już istniejących, zwiększenie wiedzy młodzieży i dorosłych w zakresie choroby alkoholowej oraz realizacja ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi.

**Gminny Zespół Interdyscyplinarny**

Od grudnia 2011 roku na terenie gminy działa Gminny Zespół Interdyscyplinarny, którego członkami są przedstawiciele różnych instytucji m.in.: OPS, policji, ochrony zdrowia, oświaty, kurator sądowy, członek komisji przeciwdziałania alkoholizmowi. Zespół ma za zadanie m.in. diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie, następnie podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w celach zapobiegawczych bądź podejmowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą. Konieczne jest opracowywanie i realizacja indywidualnych [planów](javascript:void(0)) pomocy i inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc, a następnie monitorowanie sytuacji w tych rodzinach. Do zadań zespołu należy również dokumentowanie podejmowanych działań, a także ich efektów.

**Policja**

Działania funkcjonariuszy na rzecz dziecka i rodziny realizowane są w oparciu o stałą współpracę z pracownikami Ośrodka Pomocy Społecznej w Komarówce Podlaskiej w celu rozwiązywania problemów wychowawczych z dziećmi i młodzieżą. W zakresie działań na rzecz rodzin funkcjonariusze podejmują interwencje w zakresie przemocy w rodzinie.

**Niepubliczne Zakłady Opieki Zdrowotnej**

NZOZ-y prowadzą działania pomocowe w zakresie profilaktyki na rzecz dziecka i rodziny, w tym: opieka pielęgniarska, badania profilaktyczne, pomoc niesiona przez pielęgniarki środowiskowe w przypadku zauważonej przemocy rodzinnej w formie natychmiastowej reakcji polegającej na zawiadomieniu właściwych instytucji, współpraca z OPS w zakresie opieki nad osobami chorymi, niepełnosprawnymi i seniorami.

**ZAŁOŻENIA PROGRAM**

Gminny Program Wsparcia Rodziny, dalej zwany Programem, jest dokumentem przewidzianym do realizacji na lata 2016–2018. Jego kluczowym celem jest stworzenie spójnego systemu środowiskowej pracy opiekuńczo – wychowawczej, dzięki któremu zwiększa się szanse życiowe dzieci z zaniedbanych środowisk bez konieczności zrywania więzi z rodziną**.**

***Pierwszym i priorytetowym celem niniejszego Programu jest to, aby dziecko miało prawo rozwijać się w rodzinie naturalnej***. Zawiera on propozycje skorelowanych działań, zarówno profilaktycznych, jak i zmniejszających skutki patologii, skierowanych do rodzin, które wymagają pomocy nie tylko materialnej, ale głównie socjalnej oraz specjalistycznej (psychologicznej, prawnej, pedagogicznej). Proponowane działania mają za zadanie wspierać rodzinę z „grupy ryzyka”, w pełnieniu jej podstawowych funkcji, w myśl zasady, że w pierwszej kolejności wykorzystywane powinny być zasoby i możliwości własne rodziny.

Najważniejsze z tych działań to:

1) edukowanie rodziców, poprzez dostarczenie im wiedzy o prawidłowościach lub nieprawidłowościach funkcjonowania rodziny i ich znaczenia dla rozwoju dziecka,

2) wspieranie, m. in. poprzez poradnictwo,

3) konsultacje dla osób zgłaszających problemy wychowawcze z dzieckiem,

Pomoc udzielana dziecku i rodzinie będzie obejmować:

1) bezpośrednie kontakty z rodziną i dzieckiem,

2) mediacje i negocjacje dotyczące ich postępowania i korekty sytuacji,

3) pomoc doraźna tj.:

- pomoc materialna,

- napisanie podania, pisma, prośby itp.,

- pomoc w załatwieniu spraw urzędowych,

4) pomoc długofalowa:

- w razie konieczności objęcie rodziny pomocą asystenta rodziny,

- udzielanie porad w sprawach życiowych, związanych z prowadzeniem gospodarstwa domowego,

budżetu rodzinnego, pielęgnacją i zdrowotnymi potrzebami dzieci.

***Drugim celem Programu jest powrót dziecka z pieczy zastępczej do rodziny naturalnej.***

Podstawowym zadaniem do realizowania tego celu jest inicjowanie działań niezbędnych do uregulowania sytuacji życiowej rodziny i umożliwienie powrotu dziecka. Rodziny, których dzieci opuszczają zastępcze formy opieki wymagają długoterminowego, systematycznego i specjalistycznego wsparcia w pełnieniu ról rodzicielskich. Realizacja założeń przyjętych w Programie pozwoli udzielić rodzinie szybkiej i skutecznej pomocy, aby dziecko mogło do niej powrócić na stałe.

**Dla skutecznego przeciwdziałania zdiagnozowanym problemom Program opiera się na**

**zasadach:**

1. Podejmowania wczesnych działań profilaktycznych zanim narosną problemy.

2. Pracy z dzieckiem w jego środowisku rodzinnym.

3. Szybkim działaniu nakierowanym na powrót dziecka do rodziny naturalnej.

4. Pracy z młodzieżą zapobiegająca ich wykluczeniu społecznemu.

**HARMONOGRAM REALIZACJI ZADAŃ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Zadanie** | **Sposób realizacji** | **Realizatorzy** | **Termin realizacji** |
| **CEL 1:Zapobieganie umieszczaniu dziecka w pieczy zastępczej** | | | |
| 1.Tworzenie odpowiednich struktur oraz podejmowanie niejednolitych działań wspierających rodziny z „grupy ryzyka” | 1.1.Zatrudnienie asystenta rodzinnego w wymiarze 1 etatu.  Jego zadaniem jest objęcie wsparciem rodzin niewydolnych, zagrożonych odebraniem dziecka do pieczy zastępczej oraz rodzin, których dzieci już są w pieczy zastępczej. Celem zadania jest wychowywanie się dziecka w prawidłowo funkcjonującej rodzinie naturalnej. | Ośrodek Pomocy Społecznej | 2016-2018 |
| 1.2. Doskonalenie zawodowe pracowników instytucji i organizacji zajmujących się pomocą dziecku i rodzinie.  Celem zadania jest podnoszenie kwalifikacji i kompetencji pracowników służb zajmujących się pomocą dziecku i rodzinie poprzez ich udział w szkoleniach, kursach oraz warsztatach podnoszących kwalifikacje zawodowe. | Ośrodek Pomocy Społecznej  Wszystkie instytucje i organizacje zajmujące się pomocą dziecku i rodzinie | 2016-2018 |
|  | 1.3 Prowadzenie mediacji w sprawach rodzinnych.  Celem działania jest poprawa relacji w rodzinie, dążenie do rozwiązania konfliktów rodzinnych. | Ośrodek Pomocy Społecznej , Gminna Komisja d.s. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Placówki Oświatowe | 2016-2018 |
| 2.Utworzenie i rozwój placówki wsparcia dziennego | 2.1. Wsparcie istniejącej świetlicy socjoterapeutycznej oraz dążenie do tworzenia nowych placówek wsparcia dziennego na terenie Gminy .  Celem działania jest objęcie wsparciem jak największej liczby dzieci z rodzin z „grupy ryzyka”. | Urząd Gminy, Ośrodek Pomocy Społecznej, Gminne Centrum Kultury | 2016-2018 |
| 2.2. Organizowanie wypoczynku dla dzieci i młodzieży | Ośrodek Pomocy Społecznej , Gminne Centrum Kultury Gminna Komisja d.s. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, organizacje pozarządowe | 2016-2018 |
| 3.Wsparcie rodziny i dziecka z „grupy ryzyka” | 3.1.Priorytetowe przyjmowanie dzieci z rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny do przedszkoli . | Przedszkola | 2016-2018 |
| 3.2.Priorytetowe przyjmowanie dzieci z rodzin z „grupy ryzyka” przy organizacji wszelkich form wsparcia w szkole (kółka zainteresowań, zajęcia wyrównawcze oraz inne zajęcia organizowane przez szkołę). | Placówki Oświatowe | 2016-2018 |
| 3.3.Stała współpraca pedagogów szkolnych z innymi instytucjami oraz organizacjami pozarządowymi na rzecz wsparcia dziecka z rodziny „ z grupy ryzyka”. | Placówki Oświatowe | 2016-2018 |
| 3.4.Zapewnienie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom zagrożonym | Ośrodek Pomocy Społecznej ,Gmina | 2016-2018 |
| 3.5 Monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej | Ośrodek Pomocy Społecznej, Zakłady Opieki Zdrowotnej | 2016-2018 |
| 3.6 Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym | Gmina, Ośrodek Pomocy Społecznej | 2016-2018 |
| **CEL 2:Powrót dziecka z pieczy zastępczej do rodziny naturalnej** | | | |
| 1.Przygotowane rodziny naturalnej do powrotu dziecka z pieczy zastępczej | 1.1.Spisanie kontraktu asystenta z rodziną biologiczną dziecka umieszczonego tymczasowo w jednej z form pieczy zastępczej na okres od 6 m-cy do 1 roku. | Ośrodek Pomocy Społecznej | 2016-2018 |
| 1.2.Praca edukacyjno - terapeutyczna z rodzicami, którym czasowo ograniczono władzę rodzicielską poprzez umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej. Celem zadania jest poprawa funkcjonowania rodziny naturalnej w celu umożliwienia powrotu dziecka. | Ośrodek Pomocy Społecznej | 2016-2018 |
| 1.3.Udzielanie pomocy rodzinie w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych. | Ośrodek Pomocy Społecznej | 2016-2018 |
| 1.4.Udzielenie pomocy w poszukiwaniu odpowiedniej pracy. | Ośrodek Pomocy Społecznej | 2016-2018 |
| 1.5.Opiniowanie wniosków do sądu o powrót dziecka do rodziny naturalnej. | Ośrodek Pomocy Społecznej | 2016-2018 |
| 2.Wspieranie rodziny naturalnej, do której powróciło dziecko z pieczy zastępczej | 2.1.Działania wspierające rodzinę i dziecko wynikające z 1 celu niniejszego programu. | Ośrodek Pomocy Społecznej | 2016-2018 |
| 2.2.Monitorowanie przez okres roku sytuacji dziecka, które wyrokiem sadu wróciło do rodziny naturalnej. | Ośrodek Pomocy Społecznej | 2016-2018 |

**EFEKTY I REZULTATY PROGRAMU**

W wyniku przeprowadzonych działań przewidywane jest osiągnięcie następujących efektów:

* polepszenie sytuacji dziecka i rodziny,
* wzmocnienie poczucia bezpieczeństwa rodziny i dziecka
* zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka.
* poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi.
* przeciwdziałanie umieszczaniu dzieci w pieczy zastępczej.
* zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin celem zapobiegania powstawaniu sytuacji kryzysowych.
* poprawa i wzrost jakości w zakresie funkcjonowania rodziny,
* wzrost świadomości społeczeństwa na temat prawidłowego funkcjonowania rodziny i

poprawnych relacji rodzinnych,

* umożliwienie dzieciom umieszczonym w pieczy zastępczej powrotu do rodziny naturalnej poprzez przywrócenie jej prawidłowych funkcji,
* rozwój efektywnej współpracy pomiędzy instytucjami i organizacjami realizującymi

program wpierania rodziny.

**ODBIORCY PROGRAMU**

Odbiorcami Programu są:

* rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych,
* dzieci i młodzież, którym rodzina nie zapewnia należytej opieki,
* przedstawiciele instytucji oraz służb pracujących na rzecz dzieci i rodzin.

**REALIZATORZY PROGRAMU**

Realizatorem Programu jest Ośrodek Pomocy Społecznej w Komarówce Podlaskiej przy współpracy z następującymi instytucjami:

* Urzędem Gminy w Komarówce Podlaskiej
* Gminną Komisją d.s. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
* Gminnym Zespołem Interdyscyplinarnym
* Policją,
* Placówkami oświatowymi i kulturalnymi,
* Zakładami Opieki Zdrowotnej,
* Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Radzyniu Podlaskim

**MONITROING I EWALUACJA PROGRAMU**

Ewaluacja Programu będzie przebiegała poprzez zbieranie, analizę i interpretacje danych.

Wskaźnikami osiągnięcia celu pierwszego będzie:

* analiza porównawcza liczby wydanych w danym roku orzeczeń sądowych o umieszczeniu dzieci w instytucjonalnej oraz rodzinnej pieczy zastępczej w domach dziecka , pogotowiach opiekuńczych , rodzinach adopcyjnych oraz ogniskach wychowawczych.
* analiza porównawcza liczby dzieci umieszczonych w zastępczych formach opieki,
* ilość placówek wsparcia dziennego oraz liczba dzieci objęta ich wsparciem.

Wskaźnikami osiągnięcia celu drugiego będzie:

* analiza porównawcza liczby dzieci opuszczających w danym roku różne formy pieczy zastępczej,
* analiza porównawcza liczby rodzin naturalnych, do których powróciły dzieci z różnych form pieczy zastępczej.

Uzyskane tą drogą informacje pozwolą na ocenienie wartości Programu oraz pomogą w dalszym planowaniu, realizacji i rozwoju Programu. Ewaluacja ma znaczenie dla podmiotów realizujących Program. Podmioty realizujące sprawdzają w ten sposób efektywność i skuteczność przyjętych założeń.

Program ten jest dokumentem otwartym i może podlegać okresowej weryfikacji i modyfikacji.

**ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU**

Spodziewanym efektem realizacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2018, ma być stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla dziecka i jego rodziny. Wsparcie to powinno zapewnić specjalistyczną pomoc, poczucie bezpieczeństwa także socjalnego oraz odpowiednie dla dziecka warunki rozwoju. Program powinien wzbogacić środowisko lokalne o profesjonalne placówki wsparcia dziennego i rodziny wspierające. W dalszej perspektywie Program przynieść powinien również oszczędności finansowe związane z faktem pozostawania dzieci w rodzinach naturalnych i powrotu z opieki zastępczej do rodzin biologicznych.

Realizacja projektu zakłada wykorzystanie środków z budżetu Gminy jak i budżetu Państwa.